

CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA
Proposta di deliberazione del Consiglio metropolitano
Direzione Scuole e Governance

Direzione Scuole e Governance

**Oggetto: APPROVAZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DEL PIANO URBANO DI
MOBILITÀ SOSTENIBILE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA (PUMS)**

Relatore: Claudio Garbarino

Vista la legge 7 aprile 2014 n. 56 e sue s.m.i. recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Visto il d.lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e s.m.i.;

Visto lo Statuto della Città metropolitana di Genova;

Visto il "Regolamento per l'organizzazione e il funzionamento del Consiglio della Città metropolitana di Genova";

PREMESSO CHE:

- Il D.M. 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti "Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257" affida alle Città metropolitane la definizione dei Piani urbani per la mobilità sostenibile (PUMS) che sviluppano una visione di sistema della mobilità riferita all'intera area della Città metropolitana, proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione per l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali. IL PUMS è predisposto su un orizzonte temporale di 10 anni, è aggiornato con cadenza almeno quinquennale e consente di accedere ai finanziamenti statali di infrastrutture per nuovi interventi per il trasporto rapido di massa (sistemi ferroviari metropolitani, metro e tram).
- Città Metropolitana di Genova, in applicazione dalla ridetta legge 56/2014, al fine di attuare le finalità e le funzioni individuate dal proprio Statuto, con il PUMS intende esercitare le proprie mansioni in materia di promozione e gestione integrata dei servizi, delle infrastrutture e delle reti di comunicazione, perseguendo l'obiettivo dello sviluppo sostenibile, orientato al potenziamento e alla valorizzazione delle reti infrastrutturali e dei sistemi di mobilità pubblica.
- Città Metropolitana di Genova, **con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 35 del 15/12/2023, ha adottato l'aggiornamento del Piano Urbano di Mobilità Sostenibile (PUMS)**, che era stato originariamente approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 20 del 31 Luglio 2019.

- Il PUMS adottato prevede l'aggiornamento delle azioni e degli interventi declinati su sette assi strategici: integrare i sistemi di trasporto e dare coerenza al sistema della sosta puntando sull'interscambio modale; rafforzare il trasporto pubblico e migliorare la qualità del servizio; integrare la mobilità dolce con gli altri sistemi di trasporto; sviluppare nuovi sistemi di sharing, mobility management e soluzioni smart, infomobility, rinnovare il parco con introduzione di mezzi a basso impatto ambientale, sviluppare la mobilità elettrica; una nuova logistica delle merci urbane; adeguare la rete, diffondere la cultura della sicurezza e della mobilità sostenibile.
- Nell'ambito dell'aggiornamento dello scenario di piano vengono individuati le azioni e gli interventi da attuare a breve termine (5 anni) e a lungo termine (10 anni), nonché una stima dei relativi costi di realizzazione e delle possibili coperture finanziarie.
- Città metropolitana di Genova, sulla base degli indicatori dell'allegato 2 del DM sopra citato, ha effettuato un primo monitoraggio del PUMS, pubblicato sul sito dedicato, al fine di sottoporre il piano a una prima verifica, e, quindi, di poter procedere ad un aggiornamento del piano stesso.
Sulla base di tali rilevazioni, Città metropolitana di Genova intende procedere all'aggiornamento del PUMS seguendo la procedura prevista nell'allegato 1 al D.M. 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, articolata nelle seguenti fasi:
 - Definizione del gruppo interdisciplinare/interistituzionale di lavoro
 - Aggiornamento del quadro conoscitivo (eventuale);
 - Avvio del percorso partecipato;
 - Aggiornamento delle azioni;
 - Aggiornamento dello scenario di Piano;
 - Valutazione ambientale strategica (VAS);
 - Adozione dell'aggiornamento del Piano e successiva approvazione;
 - Monitoraggio.
- Con atto dirigenziale n. 2471 del 31 ottobre 2023 della Direzione generale è stato costituito il gruppo interdisciplinare/interistituzionale di lavoro poiché l'aggiornamento del PUMS, analogamente a quanto già fatto per la sua predisposizione, richiede un approccio interdisciplinare ed affronta problematiche di spiccata complessità, per le quali occorre il contributo di figure professionali con differenti competenze specifiche. Il gruppo di lavoro ha predisposto lo schema di PUMS aggiornato, che costituisce un addendum del Piano 2019.

CONSIDERATO CHE:

Con l'adozione dell'aggiornamento del piano sono state confermate le strategie e gli obiettivi del PUMS 2019 e introdotti nello "scenario di piano" ulteriori azioni e interventi che si aggiungono a quelli già previsti dal piano vigente e rivestono, in molti casi, un carattere trasversale rispetto a più strategie.

Il percorso partecipato è stato effettuato tenuto conto delle linee comunitarie (Guidelines. Developing and Implementing a Sustainable Urban Mobility Plan - Linee Guida ELTIS, 2014), e

delle Linee guida nazionali – n. 4 Novembre 2019 del Dipartimento della funzione pubblica - sulla valutazione partecipativa nelle amministrazioni pubbliche. Tale percorso si è sviluppato con attività di partecipazione continua nel periodo 2019-2023 con diversi gradi di coinvolgimento delle parti interessate e con l'individuazione degli strumenti più idonei sulla base degli obiettivi a cui tendono e del target dei gruppi di interesse che si vogliono raggiungere in esito alla mappatura ed analisi degli stakeholder: reti e tavoli di cooperazione, la collaborazione con i Comuni nello sviluppo dei progetti in attuazione del PUMS, la partecipazione digitale (*open mobility*), living lab, eventi e attività di comunicazione.

Inoltre, Città metropolitana di Genova ha rafforzato tale percorso di aggiornamento attraverso **l'integrazione con il processo di Valutazione Ambientale Strategica - VAS, disciplinato dalla L.R. n.32/2012 e s.m.i.** Si è inteso, infatti, allineare lo sviluppo delle fasi conoscitive e valutative del processo di VAS con quelle del PUMS, in modo da evitare allungamento dei tempi e inutili sovrapposizioni di lavoro. Tale approccio, già adottato con il primo PUMS di Città Metropolitana di Genova, è stato applicato anche in fase di aggiornamento, unificando il documento preliminare di Piano e il rapporto preliminare di VAS (fase di scoping), e unificando il quadro conoscitivo del PUMS con il rapporto ambientale di VAS e, soprattutto, unificando i processi partecipativi in cui esaminare unitariamente i contributi degli stakeholder in merito alle strategie e agli scenari alternativi con i loro effetti ambientali.

Il PUMS adottato è stato pubblicato sul portale istituzionale della Città Metropolitana di Genova (<http://pums.cittametropolitana.genova.it>) e sul Bollettino Ufficiale Regionale della Liguria (BURL) a far data dal 3 gennaio 2024, ai sensi dell'art. 9 della L.r. n.32/2012 e s.m.i., per avviare la fase di consultazione sul PUMS della Città Metropolitana di Genova, affinché chiunque interessato potesse far pervenire le proprie osservazioni entro quarantacinque giorni dalla data di pubblicazione.

Nel piano viene dato ampio riscontro al percorso partecipativo che, successivamente all'adozione, è proseguito insieme al processo di VAS.

Le osservazioni e i contributi pervenuti da Enti statali e territoriali e soggetti privati sono state valutate nell'ambito del **parere motivato di sostenibilità ambientale positivo** della dell'Autorità competente per la VAS, la Direzione Ambiente della Città Metropolitana di Genova (atto n. 404 del 21/02/2024), ai sensi dell'art. 10 della L. r. 32/2012, con le seguenti prescrizioni:

- *“è necessario evidenziare gli impatti dei diversi interventi sul sistema di tutela paesaggistico/culturale e che, per gli interventi già in essere, venga dato atto dello stato di avanzamento;*
- *i progetti degli interventi ricadenti in areali tutelati ai sensi della Parte II e/o Parte III del D.Lgs 42/2004 e s.m.i. dovranno essere sottoposti alle valutazioni della Soprintendenza ai fini del rilascio dell'autorizzazione, del parere o delle prescrizioni, secondo quanto previsto dagli articoli 21, 146 e 152 del Codice;*
- *considerata l'interferenza di alcuni interventi con la buffer zone del Sito del Patrimonio Mondiale “Genova: le strade nuove e il sistema dei palazzi dei Rolli”, si richiede la documentazione inerente la Valutazione di Impatto sul Bene Patrimonio Mondiale (Heritage Impact Assessment – HIA), sia per il potenziale impatto diretto, sia per l'impatto indiretto dei cantieri compresi nel PUMS, sia, infine, per l'impatto cumulativo degli interventi che in contemporanea si attueranno negli ambiti urbani interessati;*

- *in fase di attuazione del piano sarà necessario sottoporre a valutazione di incidenza gli interventi potenzialmente suscettibili di generare impatti su habitat e specie dei siti Natura 2000;*
- *in relazione ai parametri di qualità dell'aria, NOx e PM 2.5, si richiede l'inserimento di nuovi indicatori precisamente:*
 - *il valore della media annuale di biossido di azoto,*
 - *il valore della media annuale di PM 2.5;*
- *le attività di studio e applicazione di sistemi di trazione alternativa a basso impatto previste nel piano dovranno includere anche l'idrogeno."*

Ritenuto che l'elaborato "Aggiornamento del Piano Urbano di Mobilità Sostenibile della Città metropolitana di Genova", comprensivo dell'elaborato tecnico "Rapporto Ambientale", risulti adeguatamente sviluppato, coerente con le indicazioni fornite dal D.M. 4 agosto 2017, nonché con gli atti di pianificazione e programmazione della Città metropolitana di Genova.

Dato atto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta da Paolo Sinisi responsabile del procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti.

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile di procedimento ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000.

Dato atto che dal presente provvedimento non discendono riflessi finanziari o patrimoniali ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo n. 267/2000;

DELIBERA

- di approvare l'aggiornamento del Piano Urbano di Mobilità Sostenibile della Città metropolitana di Genova", allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, comprensivo dell'elaborato tecnico "Rapporto Ambientale";
- di dare atto che la documentazione costitutiva del PUMS e del relativo Rapporto ambientale, nonché del parere motivato VAS, sarà resa disponibile sul portale web tematico del PUMS della Città metropolitana al seguente indirizzo: <http://pums.cittametropolitana.genova.it>.